

## **Elecciones Universitarias del día 16 de noviembre 2022**

### **Lema: Asociación de Ingenieros Agrónomos (AIA)**

### **Facultad de Agronomía. Orden de Egresados: Lista 410**

## **Plataforma electoral: lineamientos de políticas universitarias a impulsar en el cogobierno**

### **A. Antecedentes y perspectivas**

Las actividades agropecuarias y agroindustriales representan 11% de la producción nacional. Casi el 80% de las exportaciones de bienes y más de la mitad de las de bienes y servicios corresponden a productos de origen agropecuario. Asimismo, se estima que aproximadamente un 13% de los puestos de trabajo de nuestro país los genera el sector agropecuario y agroindustrial (BCU e INE).

La situación agropecuaria en Uruguay y en los países del Cono Sur ha experimentado profundos cambios en las últimas 2 décadas. Uno de ellos está relacionado con la aceleración del cambio tecnológico en las diversas cadenas agropecuarias y agroindustriales, lo que ha dado lugar a la necesidad de revisar, renovar y modernizar las estructuras de gobierno, la acción pública y la coordinación entre los actores que participan en estos sectores de actividad productiva, incluyendo las instituciones de I+d., las de enseñanza y capacitación.

La actual onda de innovación tecnológica pone de relieve que además del proceso de decisión individual de las empresas, es clave también poder contar con un ecosistema empresarial sofisticado, que favorezca la innovación. Hay aquí una nueva concepción de la gestión y de la productividad, que es el resultado de la interacción de un conjunto de redes de actores e instituciones. Además, nuevos productos, servicios y segmentos provenientes del desarrollo biotecnológico y de la informática, los mismos introducen una fuerte dinámica de “destrucción creativa” innovadora, que naturalmente impactan en las actividades agropecuarias y agroindustriales.

Otro cambio relevante dice relación con el alza de los precios internacionales de los alimentos generado en 2008 que, con variaciones, se mantiene hasta hoy. Este nuevo escenario ha beneficiado a Uruguay y a los otros países de la región, localizados especialmente en el Cono Sur, pero también han planteado tensiones en sectores importantes de la pequeña producción familiar agropecuaria con capacidades limitadas, dando continuidad y profundización a un proceso estructural de largo plazo.

Aunque es difícil predecir el futuro, es probable que esta situación se mantenga en los próximos años: todo indica que el crecimiento de la población mundial y el dinamismo económico de países como China e India tendrán un impacto estructural en el mercado mundial de alimentos, al igual que la profundización de las trayectorias derivadas de los nuevos paradigmas tecnológicos emergentes y su aplicación en las Cadenas Globales de Valor agropecuarias y agroindustriales. En función de un escenario como el reseñado anteriormente: ¿cuáles serán las orientaciones generales que propondrán los delegados de la AIA ante del Consejo de la Facultad de Agronomía y que orientarán su accionar durante su mandato para los próximos cuatro años?

## B. **Orientaciones del accionar de los Consejeros por la lista egresados (AIA-410)**

### 1. **Fomento a las innovaciones y la creación de Redes**

Actualmente es ya un lugar común el abandono de la concepción de la innovación como un proceso de decisión individual, en reemplazo de una concepción que visualiza dicho proceso como un conjunto de actores que interactúan entre sí y que están insertos en diferentes redes de instituciones.

En estas redes operan organismos autónomos que a menudo tienen intereses contrapuestos, en donde no hay ningún actor que tenga el poder suficiente para dominar a los otros. En la medida en que existen asimetrías de poder, el proceso de toma de decisiones se basa en parámetros de mercado y en negociaciones y compromisos. Esta visión difiere de un modelo de gobernanza mono-racional, en donde un sólo actor (por ejemplo, el Estado) es capaz de ajustar a los diferentes subsistemas para alcanzar un objetivo colectivo.

**El accionar de la lista de egresados de la AIA fomentará el trabajo en Red con otras instituciones públicas y privadas para el desarrollo de nuevas tecnologías de producción y comercialización, que sean rentables, socialmente responsable y ambientalmente sostenibles en el marco de los lineamientos generales que a continuación se presentan.**

### 2. **Gobernanza multiniveles y regionalización de las políticas universitarias**

El enfoque sobre la coordinación o gobernanza multiniveles surgió a principios de los años 90 en Europa para dar cuenta de las políticas estructurales implementadas por dicho bloque, que habían sido objeto de una profunda reforma a fines de los años 80's del siglo pasado. Este concepto se difundió rápidamente en los años siguientes, en Europa y en los Estados Unidos.

Este enfoque parte de la premisa de que la dispersión de la autoridad a través de múltiples jurisdicciones es más eficiente y es normativamente superior que el monopolio de la autoridad central. Estos esquemas poli-céntricos de gobernanza pueden operar a múltiples escalas para capturar las variaciones de alcance territorial que surgen de las externalidades de las políticas universitarias centrales y de la propia Facultad de Agronomía. Pero hay también múltiples otros beneficios: al operar con jurisdicciones descentralizadas se reflejan de mejor manera las preferencias locales, se facilita la credibilidad de los compromisos institucionales asumidos y se incentiva la competencia jurisdiccional, y con ello, la innovación y la experimentación.

**El accionar de la lista de egresados de la AIA fomentará el trabajo operativo descentralizado, para una mejor ejecución de las políticas universitarias definidas por la Universidad y el Consejo de la Facultad. Ello permitirá captar las demandas de innovación, actuales y prospectivas, de los diferentes agentes (productores agropecuarios, técnicos, instituciones públicas y privadas que actúan a nivel regional en las Estaciones Experimentales, las Regionales de la AIA y grupos de productores).**

### 3- **Innovaciones para la diferenciación de productos y procesos**

En los últimos años, aún con los estímulos de los precios internacionales, los análisis disponibles indican que haciendo la descomposición del valor exportado en la mayoría de los

casos, este mayor valor obedecía a cambios en las escalas de producción y al desarrollo de trayectorias tecnológicas innovadoras, pero asociadas fundamentalmente a la producción de *commodities* y en menor medida al aumento lineal de los precios unitarios. Existieron procesos y productos diferenciados, basados en nuevas tecnologías de producción en varias actividades, pero no fueron los dominantes.

**El accionar de la lista de egresados de la AIA fomentará el desarrollo de capacidades, en la Facultad, trabajando en Red con otras instituciones públicas y privadas, a nivel nacional e internacional, para profundizar las líneas de trabajo que apuesten mayormente a la diferenciación de productos y procesos en la canasta agroexportadora nacional.**

#### **4- Sustentabilidad ambiental de la producción agropecuaria y el cambio climático**

Intensificación con sustentabilidad de la producción agropecuaria. En Uruguay se ha avanzado históricamente en la construcción de capacidades relacionadas con la identificación y clasificación de suelos, así como en prácticas de manejo de los mismos con las tecnologías de la época. Este proceso histórico de intensificación que viene sufriendo la matriz productiva del agro uruguayo, sobre todo el sector agrícola productor de granos y forestal, desde comienzos del presente siglo conlleva desafíos importantes para realizarse de una manera sustentable. En este proceso vertiginoso todos los actores han construido su propia curva de aprendizaje, y dentro de estos los entes correspondientes al gobierno han desarrollado regulaciones y controles en línea con la responsabilidad histórica que ha mostrado el país en estas áreas.

Otro tanto sucede en otras actividades productivas, (actividad lechera, engorde a corral, pastoreo intensivo sobre campo natural, horti- fruticultura etc.) que han implicado un uso más intensivo de insumos. Se entiende que estas trayectorias tecnológicas asociadas a mayores niveles de productividad, también están ligadas a mayor presión ambiental en el uso de los recursos naturales.

Por otra parte, Uruguay ha transformado radicalmente su matriz energética y ello ha colocado al país como referencia global en la lucha contra el cambio climático. Sin embargo, todavía en el frente agroalimentario quedan temas pendientes vinculados con la mitigación y sobre todo con las tecnologías asociadas a la adaptación al cambio climático en las principales actividades agropecuarias, así como el apoyo técnico asociado.

**El accionar de la lista de egresados de la AIA fomentará el desarrollo de las nuevas capacidades en la Facultad de Agronomía, trabajando en Red con otras instituciones públicas y privadas a nivel nacional y/o internacional, que se requieran para compatibilizar el aumento de la productividad con el cuidado de los recursos naturales, así como las aquéllas relacionadas la mitigación y adaptación al cambio climático en el sector agropecuario nacional.**

#### **5. Tecnologías para la producción familiar agropecuaria**

Como lo registran los Censos Agropecuarios se procesan, ya desde hace varias décadas, una caída estructural en el número y la importancia relativa de los establecimientos agropecuarios, tanto en Uruguay como en la mayoría de los países de la región. Ello obedece a múltiples causas (emigración rural-urbana, carencias de infraestructura, concentración de la producción

en establecimientos de mayor capacidad económica, cambios en las modalidades de gestión de recursos, etc.).

Sin embargo, hay dos rasgos que interesa rescatar porque hacen al posicionamiento como plataforma electoral de la AIA que conviene retener: i) la producción agropecuaria familiar en Uruguay tiene, sin duda, una importancia social relevante pero no representa, salvo en algunos rubros específicos (horticultura, salvo la papa, ganadería vacuna de cría, lechería artesanal etc.) fracciones importantes de la oferta productiva nacional; ii) los cambios que se han venido sucediendo en los últimos 15 a 20 años en el agro nacional representan para este sector de la producción importantes desafíos de viabilidad pero también surgen valiosas oportunidades.

**Es en función de ello que la lista de egresados de la AIA desarrollará iniciativas específicas para impulsar innovaciones tecnológicas y organizacionales dirigidas a atender las demandas de este tipo de organizaciones de productores debidamente fundamentadas y evaluadas (ex ante y ex post)**

#### **6. Construcción de nuevas capacidades AIA/Facultad de Agronomía**

La Asociación de Ingenieros Agrónomos ha participado históricamente en cursos, seminarios, actividades de extensión tanto con la Facultad de Agronomía como con un sinnúmero de otras instituciones públicas y privadas. En función de los desafíos que tiene planteada la profesión derivados de los cambios sustantivos que se están procesando a nivel nacional e internacional, no sólo en los mercados sino en las propias bases tecnológicas de la producción agropecuaria/agroindustrial, es que surge la necesidad de profundizar los vínculos entre ambas instituciones con un rumbo estratégico.

**En función de lo anterior la lista de egresados de la AIA impulsará iniciativas propias para, en acuerdo con el Consejo de la Facultad, desarrollar actividades conjuntas de capacitación a varios niveles (cursos cortos, actividades de difusión, otras actividades docentes y de capacitación de mayor envergadura), tanto en Montevideo, como en el interior del país.**

#### **7. Participar en la formación de los estudiantes**

La AIA ha realizado en el segundo semestre de 2022 una Gira Nacional tomando contacto con las filiales de la Asociación distribuidas en el país. Esto le ha permitido a la actual Comisión Directiva, tomar contacto directo con los profesionales que ejercen en el interior, compartir la agenda de temas que se están abordando y recabar ideas y opiniones. En este marco una preocupación recurrente de muchos asociados ha sido el acompañamiento a través de distintas formas del proceso de formación de los estudiantes de Agronomía y especialmente la transición entre la formación y la inserción laboral.

**En función de lo anterior, la lista de egresados de la AIA intentará generar y fortalecer ideas y proyectos que tengan como objetivo acompañar los procesos de formación de los estudiantes. Este acompañamiento hará énfasis en los aspectos prácticos del ejercicio profesional, especialmente aquellos relacionados con el conocimiento de los sistemas de producción, tanto de los consolidados como de los incipientes. De este modo, colaborar en la toma de decisiones de sus trabajos finales y acompañar las definiciones relacionadas con la elección de los futuros ámbitos de inserción laboral.**